

Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICyT)
Reunión Comité Técnico

Políticas e indicadores de ciencia, tecnología e innovación (CTI) para la inclusión social: ¿senderos que se bifurcan?

Pablo Testa
ONCTI-RBV

Lisboa, 12 de junio de 2015

Políticas e indicadores de ciencia, tecnología e innovación para la inclusión social: paradojas y desafíos

La paradoja

- Creciente importancia y visibilidad de las políticas de inclusión social y disminución de la desigualdad en América Latina, en contraste con la ausencia de indicadores de ciencia, tecnología e innovación para la inclusión social

Los desafíos:

- ¿Cómo llegamos a esta situación?
- ¿Qué podemos hacer al respecto?

Crisis del modelo lineal de innovación

- Desde fines de la década de 1970 se producen serios cuestionamientos al modelo lineal de innovación
- En organismos internacionales, especialmente UNESCO, se plantea la necesidad que la política científica y tecnología se vincule estrechamente con los objetivos de desarrollo económico y social
- Proliferan nuevas propuestas sobre indicadores de resultados e impacto
- Se desarrollan teórica y empíricamente los indicadores de innovación
- Los planteamientos más críticos presentes en los estudios sociales de la ciencia y la tecnología, tienden a adoptar una veta “etnográfica” y se alinean en las corrientes cualitativas, en oposición a las cuantitativas, lo que termina por debilitar el desarrollo de propuestas de indicadores consistentes con los planteamientos críticos

Un nuevo modelo de indicadores de desarrollo, según el Banco Mundial

- Comparación internacional
- Estandarización de los objetivos; las definiciones y conceptos
- Uniformidad de las técnicas de recolección, procesamiento y análisis
- Construcción de indicadores comparables
- Jerarquización y benchmarking
- Identificación de las “mejores” prácticas
- “Cooperación” internacional, homogeneización de las políticas

Políticas e indicadores de CyT en América latina

- La idea de vincular las políticas de CyT con los objetivos del desarrollo estuvo presente desde muy temprano en América Latina
- Las teorías cepalinas, y en particular la teoría de la dependencia asignan un papel de mucha importancia a la CyT, para los objetivos de desarrollo con sus planteamientos de soberanía científica y tecnológica
- Sin embargo se encuentra con serias dificultades al no lograr poner en práctica un sistema de indicadores alternativo que resultara viable
- Algo parecido ocurre con el surgimiento de las “tecnologías apropiadas”, “innovaciones sociales” o más recientemente “tecnologías de la necesidad”, que pretenden relacionar expresamente políticas de desarrollo tecnológico llevadas directamente por sectores populares para satisfacer sus necesidades
- Vessuri plantea la necesidad de distinguir entre “indicadores de desarrollo de la ciencia” e “indicadores de ciencia y tecnología para el desarrollo”, y señala que es preciso construir ambos tipos de indicadores

La emergencia de las políticas y los indicadores para la competitividad empresarial

- Las tendencias anteriores (desarrollo de nuevos indicadores de CyT, pérdida de aliados, consolidación de un nuevo modelo estadístico internacional bajo el predominio del Banco Mundial, fracaso de las propuestas alternativas) conducen, a la consolidación del “pensamiento único” en las políticas y los indicadores de ciencia, tecnología e innovación que favorezcan la competitividad empresarial
- Los indicadores de impacto social de la ciencia, la tecnología y la innovación quedan reducidos a indicadores de impacto de la ciencia a través de las citas, o a los indicadores de actividad innovadora según el Foro Económico Mundial

Políticas para la inclusión social en América Latina (2000-2015): ¿y los indicadores?

- América latina termina con el “fin de la historia”: se retoman políticas orientadas fundamentalmente a combatir la exclusión social y a disminuir la desigualdad
- Se asigna un papel muy destacado a la ciencia, la tecnología y la innovación en las políticas de inclusión social
- Sin embargo, no se cuenta con indicadores adecuados que den cuenta de estos procesos
- Esto plantea inconvenientes importantes para la sustentabilidad de las transformaciones
- Es urgente la construcción de indicadores de CTI para la inclusión social

Hacia la construcción de indicadores de ciencia, tecnología e innovación para la inclusión social

- Identificar políticas que apunten expresamente a la inclusión social
- Construir indicadores que permitan evaluar la contribución de la CTI al desarrollo de esas políticas (ej. entrega de computadores portátiles a escolares de las escuelas públicas)
- En caso de que existan programas similares en otros países, construir indicadores comparativos, en particular aquellos que consideren la cooperación (ej. anterior: programas Ceibal en Uruguay, Educar en Argentina, Canaima en Venezuela)
- Comparar para unir y no para competir

O inventamos o erramos

El ideario de Simón Rodríguez como guía

“... la América no debe imitar servilmente sino ser original”

“¿Dónde iremos a buscar modelos? La América Española es original. Originales han de ser sus Instituciones y su Gobierno. Y originales los medios de fundar unas y otros. O inventamos o erramos”

“La necesidad de sentir bien la diferencia que hay entre adoptar y adaptar, para no desechar lo que pueda ser útil y para no errar en las aplicaciones”

Muchas gracias